

2.2.2017

Viestintävirasto
Valtion televisio- ja radiorahasto

Valtion televisio- ja radiorahaston käyttösuunnitelman vahvistaminen ajalle 1.1-31.12.2017

Valtioneuvosto on 21.12.2016 tekemällään päätöksellä, asian oltua raha-asiainvaliokunnan käsiteltävänä, vahvistanut valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain (745/1998) 5 §:n mukaisesti käyttösuunnitelman valtion televisio- ja radiorahastolle ajalle 1.1.–31.12.2017.



Anne Berner
liikenne- ja viestintäministeri



Tuomo Suyanto
liikenneneuvos

Liitteet	Muistio Valtion televisio- ja radiorahaston käyttösuunnitelma
Jakelu	Viestintävirasto
Tiedoksi	Yleisradio oy Valtiovarainministeriö, budjettiosasto Valtiontalouden tarkastusvirasto Liikenne- ja viestintäministeriö, kirjaamo, talousyksikkö, controller

Liite 2.**Valtion televisio- ja radiorahaston käyttösuunnitelma ajalle 1.1. - 31.12.2017**

VARAT	€
Valtion televisio- ja radiorahaston saldo 1.1.2017	9 150 000
Siirto valtion talousarviosta mom. 31.40.60	507 948 000
YHTEENSÄ	517 098 000
MENOT	
Yleisradio Oy:n julkisen palvelun kustannusten kattaminen	507 948 000
Viestintäviraston kustannusten kattaminen	50 000
Televisio- ja radiotoiminnan edistäminen, Viestintävirasto DVB-T2 siirtymän viestintä	345 000
Televisio- ja radiotoiminnan edistäminen, liikenne- ja viestintäministeriö	100 000
Ennakkoarvioinnin laatimisen palkkiot	50 000
YHTEENSÄ	508 493 000
Valtion televisio- ja radiorahaston saldo 31.12.2017	8 605 000
YHTEENSÄ	517 098 000

VALTION TELEVISIO- JA RADIORAHASTON KÄYTTÖSUUNNITELMAN 2017 VAHVISTAMINEN

1 Valtion televisio- ja radorahasto ja valtioneuvoston toimivalta

Valtion televisio- ja radorahastosta annetun lain (745/1998, jäljempänä rahastolaki) tarkoituksena on järjestää Yleisradio Oy:n rahoitus ja valtion televisio- ja radorahaston hoito.

Yleisradio Oy:n julkisen palvelun rahoituksen uudistaminen toteutettiin vuoden 2013 alusta lukien. Muutokset sisältyvät valtion televisio- ja radorahastosta annetun lain muuttamisesta annettuun lakiin (475/2012) ja Yleisradio Oy:stä annetun lain muuttamisesta annettuun lakiin (474/2012), jotka tulivat voimaan 1.1.2013.

Rahastolain 3 §:n mukaan rahastolle suoritetaan rahoitusta valtion talousarvioon otettavasta määrärahasta Yleisradio Oy:stä annetun lain 7 §:ssä säädetyn julkisen palvelun kustannusten kattamiseksi. Pykälän mukaan vuonna 2013 määräraha on 500 miljoonaa euroa. Määrärahan suuruus tarkistetaan vuosittain kustannustason nousua vastaavasti. Tarkistuksen perusteena on indeksi, joka muodostuu elinkustannusindeksistä, jonka painoarvo on yksi kolmasosa, sekä ansiotasoindeksistä, jonka painoarvo on kaksi kolmasosaa. Valtion televisio- ja radorahastosta annetun lain 3 §:n väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain (eduskunnan vastaus EV 156/2016 vp hallituksen esitykseen HE 146/2016 vp, laki on vahvistettu 15.12.2016) mukaan indeksitarkistusta ei kuitenkaan tehdä vuonna 2017. Myös vuotta 2016 koskevasta indeksitarkistuksesta on luovuttu lailla 44/2015.

Rahastolain 5 §:n mukaan rahaston varat muodostuvat valtion talousarvioon otettavasta määrärahasta suoritetuista varoista, kerättävistä maksuista ja edellisiltä tilikausilta kertyneistä ylijäämistä, jotka ovat rahaston valtion keskuskirjanpidossa olevalla yhdystilillä. Lain 475/2012 siirtymäsäännöstä on muutettu lailla 348/2014 siten, että televisiomaksujen saatavien perinnästä luovuttiin ja palauttamatta olevat televisiomaksut tuloutettiin rahastoon 1.1.2015.

Rahastolain 5 §:ssä todetaan edelleen, että rahaston varoista käytetään Yleisradio Oy:n toiminnan rahoittamiseen vuosittain lain 3 §:n 2 momentissa tarkoitettu määrä. Varoja voidaan käyttää myös Yleisradio Oy:stä annetun lain 6 a §:ssä tarkoitettun ennakoarvioinnin laatimisesta aiheutuvien palkkioiden maksamiseen ja rahaston hallinnoimiseen. Rahaston varoja voidaan käyttää muutoinkin televisio- ja radiotoiminnan edistämiseen.

Käyttösuunnitelman vahvistaminen perustuu rahastolain 5 §:n 3 momenttiin. Valtioneuvosto päättää kalenterivuosittain käyttösuunnitelmassa rahaston varojen jakamisesta eri käyttötarkoituksiin. Erityisestä syystä varojen käyttösuunnitelmaa voidaan muuttaa myös kesken kalenterivuoden.

Tällä päätöksellä vahvistetaan vuotta 2017 koskeva käyttösuunnitelma.

Rahaston varojen maksu

Valtion televisio- ja radorahastoa hoitaa Viestintävirasto rahastolain 3 §:n 1 momentin nojalla. Lain 5 §:n muutetun 4 momentin mukaan rahaston varoja suoritetaan Yleisradio Oy:lle käyttösuunnitelman ja yhtiön rahoitustarpeen mukaisesti.

3 Rahaston tulokertymä

Valtion televisio- ja radorahastoon siirretään valtion talousarviosta rahastolain 3 §:ssä säädetty määrä. Määräraha vuonna 2016 oli 507 948 000 euroa. Indeksitarkistusta ei tehdä vuoden 2017 osalta, joten määräraha säilyy samansuuruisena vuonna 2017. Määräraha on sisällytetty valtion vuoden 2017 talousarvioesityksen liikenne- ja viestintäministeriön pääluokkaan momentille 31.40.60 (Siirto valtion televisio- ja radorahastoon).

Televisiomaksuvelvollisuus päättyi 31.12.2012, mutta rahastoon on vuoden 2014 saakka tuloutunut televisiomaksusuorituksia vuoden 2012 lopussa maksamatta olleista televisiomaksuista. Suorittamatta olevien maksujen perintä päättyi vuoden 2014 lopussa. Vastaavasti asiakkaille palauttamatta jääneet televisiomaksut on tuloutettu rahastoon.

4 Rahaston varojen käyttö

Yleisradio Oy:lle ehdotetaan tuloutettavaksi rahastolain mukaisesti 507 948 000 euroa Yleisradio Oy:stä annetun lain 7 §:ssä säädetyn julkisen palvelun kustannusten kattamiseen. Määräraha on samansuuruinen kuin vuonna 2016. Yleisradio Oy:n käyttöön osoitettuun määrärahaan sisältyy arvonlisävero, jonka yhtiö maksaa rahastosta saamistaan varoista (arvonlisäverolaki 1501/1993 muutoksineen 79 § ja 85 a §). Yhtiön rahoitustarvetta käsitellään tarkemmin kohdassa ehdotuksen valmistelu.

Viestintävirastolle ehdotetaan 50 000 euron määrärahaa rahaston hallinnoimisen kustannusten kattamiseen. Rahaston hallinnointiin liittyvät kulut muodostuvat rahaston kirjanpidon ja maksuliikenteen hoidosta ja muista vastaavista hallintokuluista. Kustannukset vuonna 2017 ovat 50 000 euroa vuoden 2016 käyttösuunnitelman mukaista pienemmät.

Ehdotuksen mukaan liikenne- ja viestintäministeriön käyttöön televisio- ja radiotoiminnan edistämiseen osoitetaan 100 000 euroa. Summaan ei esitetä muutosta verrattuna edelliseen suunnitelmaan. Summalla katetaan Yleisradio Oy:n julkista palvelua selvittävän parlamentaarisen työn tueksi tarvittavien selvitysten ja muiden toimien kustannuksia.

Laissa Yleisradio Oy:stä annetun lain muuttamisesta on lain 6 §:n kohdassa 4 Yleisradio Oy:n hallintoneuvostolle säädetty tehtäväksi laatia lain 6 a §:n mukainen ennakoarviointi eräistä uusista palveluista ja toiminnoista. Ennakoarvioinnin laatimisesta aiheutuvat palkkiot on tarkoitus maksaa rahaston varoista. Vuodelle 2017 tähän tarkoitukseen varataan 50 000 euroa. Summaan ei esitetä muutosta verrattuna edelliseen suunnitelmaan.

Liikenne- ja viestintäministeriö on asettanut työryhmän valmistelemaan maanpäällisen televisiotoiminnan seuraavaa teknologiasiirtymää (DVB-T2-siirtymä). Siirtymätyön tukemiseksi on yhteistyössä eri toimijoiden kanssa suunniteltu viestintätoimia, joilla varmistetaan sekä kuluttajien että antennialan toimijoiden asianmukainen tiedonsaanti siirtymän kuluessa. Viestintää toteutetaan yhteistyössä toimijoiden kanssa Viestintäviraston toimiessa koordinoivana tahona. DVB-T2 siirtymän viestintään esitetään rahastosta varattavaksi vuonna 2017 yhteensä 345 000 euroa Viestintävirastolle. Projekti toteutetaan vuosina 2014–2017 ja sen rahastosta katettavaksi suunnitellut kokonaiskustannukset Viestintävirastolle ovat noin 1,1 miljoonaa euroa.

Ehdotuksen mukaan rahaston loppusaldo olisi 8 605 000 euroa, mikä on 250 000 euroa voimassa olevaa käyttösuunnitelmaa vähemmän. Saldolla varaudutaan siihen, että jatkossa rahaston varoista pystytään kattamaan erityisesti rahaston hallinnoinnin ja mahdollisten ennakoarviointien kustannukset jatkossa.

Yleisradio Oy:lle osoitettava määräraha katetaan määrärahasiirrolla valtion talousarviosta rahastoon. Muut käyttösuunnitelman mukaiset menot katetaan rahaston vuoden 2017 alkusaldosta, joka koostuu aiemmista televisiomaksusuorituksista.

Hallituksen esityksessä laeiksi Yleisradio Oy:stä annetun lain sekä valtion televisio- ja radorahastosta annetun lain muuttamisesta (HE 29/2012 vp) on todettu, että käyttösuunnitelman laatimisen yhteydessä on arvioitava, tulisiko rahastoon tuloutetuista televisiomaksuista mahdollisesti siirtyvä ylijäämä osoittaa Yleisradio Oy:lle siirtymävaiheesta syntyvän vajeen kattamiseen. Liikenne- ja viestintäministeriö ei tässä vaiheessa pidä perusteltuna esittää lisätilitystä Yleisradio Oy:lle.

5 Yhteenveto tulojen ja menojen kehityksestä

Seuraavassa taulukosta käy ilmi tulo- ja menoerien kehitys vuosina 2015–2016 ja ehdotus vuodelle 2017. Televisiomaksutulot on esitetty kassaperusteisena.

Vuonna 2016 osalla menot jäävät Viestintäviraston kustannusten, LVM:n käytön, ennakoarvioinnin palkkioiden ja DVB-T2-siirtymän viestinnän osalta arvioitua vähäisemmäksi, jonka takia vuoden 2017 alkusaldo muodostuu 295 000 euroa suuremmaksi kuin vuoden 2016 käyttösuunnitelman ennakoitu loppusaldo.

Luvut 1 000 €	Tilinpäätös	Käyttö-	Ehdotus	Muutos
	2015	suunnitelma 2016	2017	2017-2016
Alkusaldo	10 153	9 450	9 150	-300
Siirto valtion talousarviosta	507 948	507 948	507 948	0
Televisiomaksutulot	7	0	0	0
Yleisradio Oy:n julkinen palvelu	507 948	507 948	507 948	0
Televisiomaksujen palautukset	10	0	0	0
Viestintäviraston kustannukset	346	100	50	-50
LVM:n käyttö	80	100	100	0
Ennakoarvioinnin palkkiot	0	50	50	0
DVB-T2-siirtymän viestintä	233	345	345	0
Loppusaldo	9 490	8 855	8 605	-250

6 Ehdotuksen valmistelu

Ehdotus perustuu Viestintäviraston liikenne- ja viestintäministeriölle toimittamaan ehdotukseen käyttösuunnitelmaksi lisättynä ministeriön käyttöön tulevalla määrärahalla. Ehdotuksesta on pyydetty lausunto Yleisradio Oy:ltä.

Yleisradio Oy:n lausunnon mukaan yhtiön budjetti vuodelle 2016 perustuu 507,9 miljoonan euron (sis. alv) tuloutukseen rahastosta. Yhteenveto Yleisradio Oy:n budjetista on esitetty seuraavassa taulukossa (luvut esitetty alv 0%).

Valtion televisio- ja radorahastosta tuloutettava määrä arvonlisäverolla vähennettynä on 461,8 miljoonaa euroa. Lisäksi yhtiö arvioi saavansa noin 7,7 miljoonaa euroa muita tuottoja. Yhtiön kulujen budjetoidaan olevan 464,3 miljoonaa euroa. Niistä 220,1 miljoonaa euroa on henkilöstökuluja, 70,5 miljoonaa euroa poistoja ja 173,7 miljoonaa liiketoiminnan muita kuluja. Rahoituskulut ovat 0,2 miljoonaa euroa.

YLE (milj. EUR)	Budjetti 2017
Yle-vero	461,8
Ohjelmatuotot	1,4
Palveluiden myynti	2,4
Liikevaihto	465,6
Liiketoiminnan muut tuotot	3,9
Tuotot yhteensä	469,5
Henkilöstökulut	-220,1
Poistot esitysoikeuksista	-44,4
Muut poistot	-26,1
Poistot yhteensä	-70,5
Ohjelmatoiminnan kulut	-52,2
Jakelukulut	-27,8
Muut kulut	-93,7
Liiketoiminnan muut kulut yhteensä	-173,7
Liiketulos	5,2
Rahoitustuotot ja -kulut	-0,2
Tulos	5,0

Yleisradio Oy:n lausunnon mukaan yhtiön budjetoitu tulos on 5,0 miljoonaa euroa. Yhtiön hallintoneuvoston linjauksien mukaan yhtiön tulostilanne voi olla välillä +/- 5 miljoonaa euroa siten, että merkittävänä urheiluvuosina (parilliset vuodet) tulos voi olla tappiollinen ja muina vuosina sen tulee olla vastaavasti voitollinen. Keskimäärin yhtiön talouden täytyy kuitenkin olla tasapainossa. Vuoden 2017 investointimenojen Yleisradio Oy arvioi olevan 25,0 miljoonaa euroa.

Yleisradio Oy toteaa lausunnossaan, että rahaston vuodelle 2017 varaama 50 000 euroa ennakoarviointien laatimisen palkkioiksi ei ole riittävä, sillä tämänhetkisten suunnitelmien mukaan ennakoarviointi tullaan toteuttamaan joko tavanomaista laajempaan tai vaihtoehtoisesti kahtena eri prosessina. Yleisradio Oy esittää, että ennakoarvioinnin asiantuntijapalkkioiksi varattaisiin 100 000 euroa. Yleisradio Oy:n näkemyksen mukaan rahaston käyttösuunnitelman muut suunnitellut erät vastaavat lain mukaista käyttötarkoitusta.

7 Esitys

Esitetään, että valtioneuvosto vahvistaisi valtion televisio- ja radiorahaston käyttösuunnitelman ajalle 1.1.–31.12.2017 liitteen 2 mukaisesti.