

Valtion televisio- ja radiorahaston tilinpäätös vuodelta 2018

Sisältö

1	Toimintakertomus	3
1.1	Katsaus toimintaan	3
1.2	Tuloksellisuus	4
1.3	Tilinpäätösanalyysi	4
1.4	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	5
1.5	Arviointien tulokset	6
1.6	Yhteenveto väärinkäytöksistä	7
2	Tuotto- ja kululaskelma	7
3	Tase.....	8
4	Rahoituslaskelma	9
5	Liitetiedot	10
6	Allekirjoitus	13

1 Toimintakertomus

1.1 Katsaus toimintaan

Valtion televisio- ja radiorahaston tarkoituksena on järjestää julkisen palvelun televisio- ja radiotoimintaa harjoittavan Yleisradio Oy:n rahoitus ja edistää muutoinkin televisio- ja radiotoimintaa. Rahaston varoista ja varojen käytöstä sekä rahaston hallinnosta on säädetty Valtion televisio- ja radiorahastosta annetussa laissa (745/1998).

Rahaston hoitaminen on säädetty Viestintäviraston tehtäväksi. Rahastolla ei ole omaa organisaatiota eikä johtokuntaa. Valtioneuvosto päättää rahaston varojen käytöstä vahvistamalla vuosittain rahaston käyttösuunnitelman.

Viestintävirasto hyväksyy ja allekirjoittaa rahaston tilinpäätöksen ja toimittaa sen liikenne- ja viestintäministeriölle vahvistettavaksi.

Rahaston tilintarkastus on ollut Valtiontalouden tarkastusviraston tehtävänä vuodesta 2015.

Valtioneuvosto vahvisti 28. joulukuuta 2017 Valtion televisio- ja radiorahaston käyttösuunnitelman vuodelle 2018. Valtioneuvosto vahvisti samalla myös valtion talousarvioon momentille 31.40.60 sisältyvän määrärahan varojen siirtämisen rahastoon.

Yleisradio Oy:n julkisen palvelun rahoitus on perustunut vuoden 2013 alusta lukien yleisradioveroon. Valtion talousarvioon sisältyvästä määrarahasta suoritetaan vuosittain Valtion televisio- ja radiorahastolle Yleisradio Oy:n julkisen palvelun kustannusten kattamiseen tarvittava summa. Valtion vuoden 2018 talousarvioon sisältyvän määrärahan suuruus oli 507,9 miljoonaa euroa. Edellisen vuoden määräraha oli samansuuruinen. Valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain 3 §:ää muutettiin väliaikaisesti (146/2016) eikä vuodelle 2018 tehty rahastolaissa säädettyä indeksitarkistusta.

Viestintävirasto toteutti määrarahasiirrot rahastoon sekä tilitti varat Yleisradio Oy:lle vahvistetun talousarvion ja rahaston käyttösuunnitelman puitteissa.

Rahaston varojen käyttösuunnitelmaan sisältyy Yleisradio Oy:lle tilitettävien varojen ja rahaston hallinnointikustannusten lisäksi 0,445 miljoonan euron määräraha vuodelle 2018 maanpäällisen televisiotoiminnan seuraavan teknologiasiirtymän (DVB-T2) viestintää varten. Liikenne- ja viestintäministeriön asettama työryhmä valmistelee siirtymää ja tv-yhtiöiden sopimuksen mukaisesti siirtymäviestintää toteutetaan yhteistyömallilla, jossa viestinnän koordinointi on Viestintävirastolla. DVB-T2-viestintähanke jatkuu ainakin vuosina 2019-2021. Alkuperäisen aikataulun mukaan DVB-T2 -lähetykset oli tarkoitus lopettaa 31.3.2020. Suomen tv-toimijat ilmoittivat 24.10.2018, että siirtyminen uuteen lähetystekniikkaan viivästyy suunnitellusta aikataulusta. Viivästyminen johtuu siitä, että Yleisradion HD-kanavien jakelukilpailutuksesta on valitettu markkinaoikeuteen ja valituksen käsittely saattaa kestää useita kuukausia.

Viestintäviraston toiminta nykymuodossaan päättyi 31.12.2018. Viestintävirasto yhdistyi Liikenteen turvallisuusviraston ja Liikenneviraston viranomaistehtävien kanssa Liikenne- ja viestintävirastoksi, joka aloitti toimintansa 1.1.2019. Vuodesta 2019

alkaen Valtion televisio- ja radiorahaston hoitaminen on Liikenne- ja viestintäviraston tehtävänä.

1.2 Tuloksellisuus

Liikenne- ja viestintäministeriö ei ole asettanut Valtion televisio- ja radiorahastolle toiminnallisia tulostavoitteita. Rahaston euromääräiset tavoitteet sisältyvät valtioneuvoston vahvistamaan rahaston käyttösuunnitelmaan ja niiden toteutuma ilmenee käyttösuunnitelman toteutumalaskelmasta.

1.3 Tilinpäätösanalyysi

Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan kulut olivat vuonna 2018 yhteensä noin 433 000 euroa. Kulut sisältävät rahaston hallinnoinnista aiheutuvia kuluja yhteensä noin 7 700 euroa ja DVBT2-hankkeesta aiheutuvia kuluja noin 336 000 euroa. Liikenne- ja viestintäministeriön veloittamat korvaukset rahastosta olivat noin 90 000 euroa.

Siirtotalouden tuottoja ei kertynyt lainkaan vuoden 2018 aikana.

Siirtotalouden kuluina ovat Yleisradio Oy:n toiminnan rahoittamiseen tilitettyt varat 507,9 miljoonaa euroa.

Tuotto- ja kululaskelman kulujäämäksi vuonna 2018 muodostui noin 508,4 miljoonaa euroa.

Tase

Rahaston taseen loppusumma vuonna 2018 oli 8,4 miljoonaa euroa, kun se edellisenä vuonna oli 8,8 miljoonaa euroa.

Rahaston varat yhdystilillä vuoden 2018 lopussa olivat yhteensä 8,4 miljoonaa euroa, kun vastaava summa edellisen vuoden lopussa oli 8,8 miljoonaa euroa.

Rahaston pääomaksi vuonna 2018 muodostui 8,4 miljoonaa euroa. Rahastoon tehtävät talousarviosiirrot kirjataan rahaston pääomaan ja vastaavasti Yleisradio Oy:lle suoritettut maksatukset näkyvät tilikauden kulujäämässä.

Rahoituslaskelma

Rahaston oman toiminnan rahavirta, vuonna 2018 yhteensä -433 000 euroa, käsittää rahastosta maksetut rahaston toiminnan menot.

Siirtotalouden rahavirran nettomeno -507,9 miljoonaa euroa muodostuu Yleisradio Oy:n toiminnan rahoittamiseen maksetuista suorituksista.

Rahoituksen rahavirtaan on merkitty oman pääoman muutoksena siirrot talousarviosta yhteensä 507,9 miljoonaa euroa.

Rahavirtojen erotuksena syntyy rahaston likvidien varojen muutos -433 000 euroa vuonna 2018.

Rahaston varojen käyttösuunnitelman toteutuma

Rahaston varat muodostuvat valtion talousarvioon sisältyvästä määrärahasta suoritetuista varoista, kerättävistä maksuista sekä edellisiltä tilikausilta kertyneistä ylijäämistä, jotka ovat rahaston yhdystilillä. Yhdystilin saldo oli vuoden alussa 8,8 miljoonaa euroa. Talousarviosta siirrettiin rahastoon varoja 507,9 miljoonaa euroa.

Yleisradio Oy:n julkisen palvelun kustannusten kattamiseksi tilitettiin varoja suunnitelman mukaisesti ja talousarviosiirtoja vastaavasti 507,9 miljoonaa euroa.

Yleisradio Oy:n kulut vuonna 2018 olivat yhteensä 481,8 miljoonaa euroa ja ne jakautuivat seuraavasti: henkilöstökulut 225,2 miljoonaa euroa, poistot ja arvonalentumiset 76,8 miljoonaa euroa ja liiketoiminnan muut kulut 179,8 miljoonaa euroa.

Viestintäviraston kustannusten korvaamiseen käytettiin noin 7 700 euroa, kun käyttösuunnitelman arvio oli 50 000 euroa. Rahastosta maksettiin vain virastossa rahaston hallinnointitehtäviä hoitavien henkilöiden palkkakustannuksia sekä Kieku-järjestelmän ja Palkeiden palvelumaksuja.

Televisio- ja radiotoiminnan edistämiseksi liikenne- ja viestintäministeriön käyttöön oli suunnitelmassa varattu 100 000 euroa ja ministeriö laskutti kuluja rahastosta noin 90 000 euroa.

Ennakoarvioinnin laatimisen palkkioihin oli budjetoitu 150 000 euroa, ennakoarviointeja ei kuitenkaan toteutunut.

DVB-T2-teknologiasiiirtymän viestintään oli suunnitelmassa varattu 445 000 euroa ja toteutuma oli noin 336 000 euroa. Varoja käytettiin mm. markkinointiviestintään lehdissä, verkkosivuilla ja tv-tietoiskuissa sekä toimijoiden yhteisen verkkopalvelun ylläpitoon.

Rahaston yhdystilin saldo vuoden 2018 lopussa oli 8,4 miljoonaa euroa.

1.4 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Johdon vastuu

Valtion televisio- ja radiorahastolla ei ole omaa organisaatiota, henkilöstöä eikä omaisuutta. Rahaston hallinnoinnista vastaa Viestintävirasto. Valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 24 b §:n perusteella viraston johdon vastuulla on huolehtia sisäisen valvonnan asianmukaisesta ja riittävästä järjestämisestä.

Viestintäviraston taloussäännön mukaisesti sisäinen valvonta on osa viraston johtamista. Tavoitteiden saavuttamisessa viraston johtoa tukee Viestintäviraston sisäisen tarkastuksen ohjesäännön perusteella sisäinen tarkastus, jonka tehtävänä on selvittää viraston johdolle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyttä. Vuoden 2018 aikana sisäistä tarkastusta ei ole kohdistettu rahastoon.

Riskienhallinta on osa viraston toiminnanohjausjärjestelmää ja viraston johtamista. Riskienhallinnalla tuetaan sisäistä valvontaa ja autetaan asetettujen tavoitteiden saavuttamista. Viestintäviraston sisäisen valvonnan ohje kuvaa virastossa toteutettavan valvonnan sisältöä ja sen tarkoituksena on varmistaa, että yhteisesti sovittuja ja hyväksytyjä toimintatapoja ja ohjeita noudatetaan.

Arvioinnin toteutustapa

Arviointi toteutettiin Valtioneuvoston asettaman sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan ja sen sisäisen tarkastuksen jaoston vuonna 2018 julkaiseman sisäisen valvonnan arviointikehikon mukaisesti käymällä läpi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuuteen vaikuttavat osa-alueet, joita ovat:

1. Ohjausympäristö
2. Riskien arviointi
3. Valvontatoimenpiteet
4. Tieto ja viestintä sekä
5. Seurantatoimenpiteet.

Arviointikehikko käsiteltiin ja sen tulokset vahvistettiin viraston johdon kokouksessa. Arvioinnissa on otettu huomioon myös vuoden 2018 riskienhallinnan toimenpiteet sekä vuonna 2018 tehtyjen asiakas- ja henkilöstökyselyjen sekä sisäisten ja ulkoisten arviointien tulokset.

Johtopäätös sisäisen valvonnan tilasta

Tehdyn arvioinnin perusteella todetaan, että Viestintävirastossa toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset sisäisen valvonnan menettelyt valtion talousarviosta annetun asetuksen 69 §:n mukaisesti. Toteutetut sisäisen valvonnan menettelyt varmistavat Viestintäviraston talouden ja toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden, viraston hallinnassa olevien varojen ja omaisuuden turvaamisen sekä viraston johtamisen ja ulkoisen ohjauksen edellyttämät oikeat ja riittävät tiedot viraston taloudesta ja toiminnasta. Menettelyt käsittävät myös Viestintäviraston vastattavana olevien varojen hoidon.

Kehittämiskohteet

Viestintäviraston toiminta nyky muodossaan on päättynyt 31.12.2018. Viestintävirasto yhdistyi Liikenteen turvallisuusviraston ja Liikenneviraston viranomaistehtävien kanssa Liikenne- ja viestintävirastoksi, joka aloitti toimintansa 1.1.2019.

Uuden viraston kehittämiskohteet arvioidaan kokonaisuutena viraston toiminnan käynnistämisen yhteydessä.

1.5 Arviointien tulokset

Valtion televisio- ja radiorahaston toiminnasta ei ole vuonna 2018 tehty toiminnan tuloksellisuutta ja vaikuttavuutta koskevia kokonaisarvioiteja.

1.6 Yhteenveto väärinkäytöksistä

Valtion televisio- ja radiorahaston hoitamiin ja vastattavana oleviin varoihin ei ole vuonna 2018 kohdistunut väärinkäytöksiä eikä takaisinperintöjä ole ollut.

2 Tuotto- ja kululaskelma

VALTION TELEVISIO- JA RADIORAHASTON TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2018 - 31.12.2018		1.1.2017 - 31.12.2017	
TOIMINNAN KULUT				
Palvelujen ostot	<u>433 176,54</u>	<u>-433 176,54</u>	<u>307 140,96</u>	<u>-307 140,96</u>
JÄÄMÄ I		-433 176,54		-307 140,96
JÄÄMÄ II		-433 176,54		-307 140,96
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	-507 948 000,00	-507 948 000,00	-507 948 000,00	-507 948 000,00
JÄÄMÄ III		-508 381 176,54		-508 255 140,96
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>-508 381 176,54</u>		<u>-508 255 140,96</u>

3 Tase

VALTION TELEVISIO- JA RADIORAHASTON TASE

	31.12.2018		31.12.2017	
VASTAAVAA				
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Yhdystilisaatava valtiolta	8 399 359,21	8 399 359,21	8 832 535,75	8 832 535,75
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		8 399 359,21		8 832 535,75
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>8 399 359,21</u>		<u>8 832 535,75</u>
	31.12.2018		31.12.2017	
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
Rahaston pääoma	2 572 985 365,19		2 065 037 365,19	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-2 564 152 829,44		-2 055 897 688,48	
Talousarviosiirrot	507 948 000,00		507 948 000,00	
Tilikauden tuotto-/kulujaama	<u>-508 381 176,54</u>	<u>8 399 359,21</u>	<u>-508 255 140,96</u>	<u>8 832 535,75</u>
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		<u>8 399 359,21</u>		<u>8 832 535,75</u>

4 Rahoituslaskelma

VALTION TELEVISIO- JA RADIORAHASTON RAHOITUSLASKELMA

	1.1. - 31.12.2018	1.1. - 31.12.2017
OMA TOIMINTA		
Veronluonteiset tulot	0,00	0,00
Palvelujen myynti, vuokrat, käyttökorvaukset ja muut toiminnan tulot	0,00	0,00
Korkotulot ja voiton tuloutukset	0,00	0,00
Tavaroiden ja palveluiden ostomenot	-433 176,54	-307 140,96
Henkilöstömenot	0,00	0,00
Muut menot	0,00	0,00
Korkomenot	0,00	0,00
OMAN TOIMINNAN RAHAVIRTA	-433 176,54	-307 140,96
SIIRTOTALOUS		
Siirtotalouden tulot	0,00	0,00
Tulonsiirrot paikallishallinnolle	0,00	0,00
Tulonsiirrot elinkeinoelämälle	-507 948 000,00	-507 948 000,00
Tulonsiirrot kotitalouksille	0,00	0,00
Muut tulonsiirrot kotimaahan	0,00	0,00
SIIRTOTALOUDEN RAHAVIRTA	-507 948 000,00	-507 948 000,00
INVESTOINNIT		
Käyttöomaisuusinvestoinnit	0,00	0,00
Käyttöomaisuuden myyntivoitot	0,00	0,00
Sijoitukset arvopapereihin	0,00	0,00
Sijoitusten myyntivoitot	0,00	0,00
Annetut lainat	0,00	0,00
Annettujen lainojen takaisinmaksut	0,00	0,00
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	0,00	0,00
RAHOITUS		
Oman pääoman muutos	507 948 000,00	507 948 000,00
Velan muutos	0,00	0,00
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	507 948 000,00	507 948 000,00
LIKVIDIEN VAROJEN MUUTOS	-433 176,54	-307 140,96
LIKVIDIT VARAT 1.1.	8 832 535,75	9 139 676,71
LIKVIDIT VARAT 31.12.	8 399 359,21	8 832 535,75

5 Liitetiedot

Valtion televisio- ja radiorahaston osalta esitetään ainoastaan seuraavat liitteet:

Liite 2: Rahaston varojen käyttösuunnitelman toteutuma 1.1.-31.12.2018

Liite 9: Taseen rahoituserät ja velat

Rahastolla ei ole esitettäviä tietoja muille liitteille.

Rahaston kirjanpito käsittää vain liikekirjanpidon. Rahastolla ei ole omaa organisaatiota, henkilöstöä eikä omaisuutta. Viestintävirasto vastaa rahaston hallinnoinnista ja rahastosta on veloitettu korvaus niistä kustannuksista, jotka virastolle on aiheutunut rahaston tehtävien hoidosta.

Valtion televisio- ja radiorahaston tilinpäätöksen liite 2:

RAHASTON VAROJEN KÄYTTÖSUUNNITELMAN TOTEUTUMA 1.1.-31.12.2018

	Suunnitelma	Toteutuma	Ero
	2018	2018	suurempi Pienempi (-)
VARAT			
Rahaston saldo 1.1.2017	8 695 000,00	8 832 535,75	137 535,75
Siirto talousarviosta	507 948 000,00	507 948 000,00	0,00
YHTEENSÄ	516 643 000,00	516 780 535,75	137 535,75
MENOT			
Yleisradio Oy:n julkisen palvelun kustannusten kattaminen	507 948 000,00	507 948 000,00	0,00
Viestintäviraston kustannusten korvaaminen	50 000,00	7 713,05	-42 286,95
Televisio- ja radiotoiminnan edistäminen (LVM)	100 000,00	89 700,00	-10 300,00
DVB-T2-siirtymän viestintä	445 000,00	335 763,49	-109 236,51
Ennakoarvioinnin laatimisen palkkiot	150 000,00	0,00	-150 000,00
YHTEENSÄ	508 693 000,00	508 381 176,54	-311 823,46
Rahaston saldo 31.12.2018	7 950 000,00	8 399 359,21	449 359,21
YHTEENSÄ	516 643 000,00	516 780 535,75	137 535,75

6 Allekirjoitus

Tilinpäätös ja toimintakertomus on hyväksytty Helsingissä 22. päivänä helmikuuta 2019

Pääjohtaja Kirsi Karlamaa

Johtaja Petra Ruotsalainen

Tilintarkastajan tilinpäätösmerkintä:

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastanut tämän tilinpäätöksen ja tarkastuksesta on annettu tilintarkastuskertomus__._2019.

Tilinpäätös on laadittu sen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti

Milla Tulokas, tarkastaja