

LIITE 1

Sanoma Media Finland Oy:n vastaus Trafcomille

28.2.2022

ASIA: Lausuntopyyntö televisio- ja radiolähetyspalveluiden huomattavan markkinavoiman päätös- ja sitomuspäätösluonnoksista (Dnro 105/960/2018)

Sitoumukset

	Hyväksytään	Hyväksytään muutettuna	Hylätään	Sanoman kanta
1. Digita sitoutuu vuokraamaan päälähetysasemien mastoissa olemassa olevien radiolähetysantennien antennikapasiteettia valtakunnallisten radiolähetyspalveluiden tarjoamista ja suurteholähtettämistä varten. Digita sitoutuu vuokraamaan myös antennikapasiteetin hyödyntämiseen tarvittavia liitännäispalveluita. i. Sitoumus koskee tilanteita, joissa kilpaileva yritys rakentaa valtakunnallista, yli 75 %:n väestöpeittoon yltävää radiolähetysverkkoa ja haluaa käyttää yhdessä tai useammassa Digitan päälähetysasemien mastossa olemassa olevaa antennikapasiteettia valtakunnallisten radiolähetyspalvelujen tarjoamista varten. ii. Sitoumus koskee myös tilanteita, joissa kilpaileva yritys haluaa käyttää yhdessä tai useammassa päälähetysaseman mastossa olemassa olevaa antennikapasiteettia suurteholähtettämiseen.				Digitan tulee lisäksi sitoutua hinnoittelemaan koostamis-, ohjelmansiirto- ja muut palvelukomponentit läpinäkyvästi ja kustannussuuntautuneesti. Radiolähetyspalveluiden tarkastelu ja ehtojen ennalta asettaminen yksistään valtakunnallisten radiolähetyspalveluiden osalta ei ole yksin riittävä keino turvata toimiva markkina. Päälähetysasemien mastoissa olemassa olevien radiolähetysantennien antennikapasiteettia koskeva vuokrausvelvollisuus tulisi kohdentaa kaikkiin Digitan päälähetyspaikkoihin koordinoitaviin yksittäisiin taajuuksiin
2. Digita sitoutuu tarjoamaan televisiolähetyspalvelua vapaasti vastaanotettaville kanaville kanavanipuissa A, B, C, D, E ja F. i. Sitoumus koskee vapaasti vastaanotettavien kanavien lähettämiseen tarvittavia koostamis-, ohjelmansiirto- ja lähetyspalveluita. ii. Digita sitoutuu tarjoamaan DVB-T-kanavanipuissa vapaasti vastaanotettavia kanavia ja DVB-T2-kanavanipuissa vapaasti vastaanotettavia HDkanavia, HD- -kanavia ja SD-kanavia. iii. Sitoumus on voimassa edellyttäen, että kanavanipussa on riittävästi vapaata kapasiteettia tarjolla.				Digita ei voi yksipuolisesti päättää ajankohdasta lopettaa DVB-T1 lähetyspalvelu. Koostamis- ohjelmansiirto- ja muut palvelukomponentit tulee hinnoitella läpinäkyvästi ja kustannussuuntautuneesti mahdollistamaan asiakkaille myös palvelun osien kilpailuttamisen. Digita tulee velvoittaa hyväksymään asiakkailleen myös palveluosien ostamisen myös muilta markkinatoimijoilta. Asiakkaan tulisi voida vapaasti valita ostamansa lähetys kapasiteetti ja peittoalue. Digita ei voi yksipuolisesti päättää DVB-T1-kapasiteetin jakelun lopettamisesta. Samaa koskee myös T2SD
3. Digita sitoutuu tarjoamaan valtakunnallista radiolähetyspalvelua Yleisradiolle ja kaikille ohjelmistotoimiluvanhaltijoille. i. Sitoumus koskee analogisten radio-ohjelmistojen lähettämiseen tarvittavia ohjelmansiirto- ja lähetyspalveluita. ii. Sitoumus koskee valtakunnallista radiolähetyspalvelua eli analogista FMradiolähetyspalvelua, jolla saavutetaan vähintään 75 %:n väestöpeitto.				Sitoumukseen / HMOV-päätökseen piiriin tulee ottaa kaikki lähetysasemat. Velvoitteet tulee kohdistaa kaikkiin lähetysasemiin turvaamaan markkinan toimivuus.

4. Digita sitoutuu käyttämään kustannuslaskentajärjestelmää.

i. Digita laatii ja toimittaa Traficomille kustannuslaskentajärjestelmästä kuvauksen, josta käyvät ilmi vähintään kustannusten pääluokat ja ne säännöt, joiden mukaan kustannukset kohdennetaan.

5. Digita sitoutuu julkaisemaan sitoumuksissa 1–3 yksilöityjen palveluiden toimitusehdot, hinnastot ja viitetarjoukset internet-sivuillaan.

i. Digita sitoutuu julkaisemaan sitoumuksissa 1, 2 ja 3 yksilöityjen palveluiden sekä kyseisten palveluiden hyödyntämiseksi tarvittavien välttämättömien liitännäistoimintojen toimitusehdot ja hinnastot. Lisäksi Digita sitoutuu julkaisemaan viitetarjouksen, joka sisältää vähintäänkin kunkin sitoumuksissa 1–3 yksilöidyn palvelun käytön kannalta merkitykselliset tiedot. Toimitusehdot, hinnastot ja viitetarjoukset julkaistaan Digitan internet-sivuilla.

6. Digita sitoutuu noudattamaan sitoumusten 1–3 mukaisten palveluiden tarjoamisessa kohtuullista ja syrjimätöntä hinnoittelua sekä kohtuullisia ja syrjimättömiä ehtoja.

i. Sitoumuksen mukaisesti Digita sitoutuu hinnoittelemaan sitoumuksissa 1, 2 ja 3 mainituista palveluista ja liitännäispalveluista perittävät korvaukset siten, että korvaukset ovat kohtuullisia ja syrjimättömiä, sekä muutoinkin noudattamaan kohtuullisia ja syrjimättömiä ehtoja.

ii. Kohtuulliset hinnat määräytyvät sitoumusten 7–9 mukaisesti.

iii. Syrjimättömyydellä tarkoitetaan sitoumusta noudattaa hinnoittelua (syrjimätön hinnoittelu) ja ehtoa (syrjimätön ehto), joka kohtelee samanlaisessa tilanteessa olevia yrityksiä tasapuolisesti. Jos Digita käyttää tiettyä palvelua itse tai tarjoaa sitä tytäryhtiölleen tai muulle sellaiselle taholle, Digita sitoutuu tarjoamaan vastaavaa palvelua vastaavin ehdoin ja vastaavanlaatuksena kilpailevalle teleyritykselle.

7. Digita sitoutuu noudattamaan sitoumuksen 2 mukaisten televisiolähetyspalveluiden hinnoittelussa DVB-T-kanavanipuissa A, C ja E liitteiden 1–3 mukaisia hinnastoja.

i. Liitteissä 1–3 olevien hinnastojen mukaiset hinnat ovat viisi (5) prosenttia nykyisiä, 1.1.2021 voimaantulleita DVB-T-kapasiteetin hintoja alemmat.

			Kustannus- ja eriyttämislaskelmien tulee olla asianosaisille julkisia ja riittävän yksilöityjä turvamaan myös palvelun osien hinnoittelun läpinäkyvyyden ja näiden kilpailuttamisen.
			Kustannus- ja eriyttämislaskelmien tulee olla asianosaisille julkisia ja riittävän yksilöityjä turvamaan myös palveluosien hinnoittelut läpinäkyvyyden.
			Hinnastot on julkaistava kaikista palveluista, sekä niiden komponenteista (mm. siirto, koostaminen, jne).
			Hinnoittelun on kaikilta osin perustuttava palveluiden tuottamisesta aiheutuviin tosiasiallisiin kustannuksiin. Terminologiassa "kohtuullisuus" on kaikkialla korvattava "kustannussuuntautuneisuudella" ja sen toteutumista on edellytettävä ja valvottava tehokkaasti.
			Hinnoittelun on kaikilta osin perustuttava palveluiden tuottamisesta aiheutuviin tosiasiallisiin kustannuksiin. Terminologiassa "kohtuullisuus" on kaikkialla korvattava "kustannussuuntautuneisuudella".
			Palvelusta perittävän hinnan on vastattava kyseisen palvelun tuottamisesta aiheutuvia tosiasiallisia kustannuksia. Näiden lisäksi voidaan hyväksyä vain kohtuullinen kate.
			Hinnastojen noudattaminen on lähtökohtaisesti kannatettavaa. Hintojen tulee kuitenkin perustua palveluiden tuottamisesta aiheutuviin tosiasiallisiin kustannuksiin.
			Hinnastojen noudattaminen on lähtökohtaisesti kannatettavaa. Hintojen tulee kuitenkin perustua palveluiden tuottamisesta aiheutuviin tosiasiallisiin kustannuksiin.

ii. Liitteinä 1–3 olevat uudet DVB-T-kapasiteetin hinnastot tulevat voimaan uuden HMMV-päätöksen voimaantulopäivänä ja ovat voimassa siihen asti, kun Digita tarjoaa televisiolähetyspalveluja DVB-T-verkoissa, kuitenkin enintään sitoumusajan. iii. Liitteinä 1–3 olevien hinnastojen mukaisiin hintoihin ei sitoumusajana tehdä muita muutoksia kuin sitoumuksen 9 mukaiset muutokset. 8. Digita sitoutuu noudattamaan sitoumuksen 2 mukaisten HD-palveluiden hinnoittelussa DVB-T2-kanavanipuissa liitteen 4 mukaista hinnastoa ja SD-kanavien hinnoittelussa DVB-T2-kanavanipuissa liitteen 5 mukaista hinnastoa. i. Sitoumuksen mukainen valtakunnallisen HD-kanavan hinta on 11 prosenttia alempi kuin valtakunnallisen TV-kanavan nykyinen, 1.1.2021 voimaan tulleen hinnaston mukainen hinta. Myös sitoumuksen mukainen SD-kanavan hinta DVB-T2-verkossa on 11 prosenttia alempi kuin vastaavan televisiokanavan nykyinen, 1.1.2021 voimaan tulleen hinnaston mukainen hinta DVB-T-verkossa. ii. Todellinen hintaero DVB-T-verkon ja DVB-T2-verkon jakelupalveluiden välillä on vielä suurempi, kun otetaan huomioon enkoodauspalvelun sisältyminen HD- ja SD-palveluiden hintaan DVB-T2-verkossa. Tämä huomioiden sitoumuksen mukainen valtakunnallisen HD-kanavan hinta on 12,2 prosenttia alempi kuin valtakunnallisen TV-kanavan ja enkoodauspalvelun yhteishinta DVB-T-verkossa. iii. Liitteenä 4 oleva uusi HD-palveluiden hinnasto ja liitteenä 5 oleva uusi SD-palveluiden hinnasto tulevat voimaan uuden HMMV-päätöksen voimaantulopäivänä ja ovat voimassa sitoumusajan. iv. Liitteinä 4–5 olevien hinnastojen mukaisiin hintoihin ei sitoumusajana tehdä muita muutoksia kuin sitoumuksen 9 mukaiset muutokset. 9. Digita sitoutuu olemaan tekemättä sitoumuksen 2 mukaisten palveluiden uuden HMMV-päätöksen voimaantulohetkellä voimassa oleviin hintoihin muita korotuksia kuin ansiotasoindeksin muutosta vastaavan korotuksen vuosittain sekä veroissa, viranomaismaksuissa ja muissa julkisoikeudellisissa maksuissa mahdollisesti tapahtuvat muutokset. i. Sitoumuksen mukaisesti Digita ei tee uuden HMMV-päätöksen voimaantulohetkellä voimassa olevien, sitoumuksen 2 mukaisten televisiolähetyspalvelujen hintoihin muita muutoksia kuin $\square$ Ansiotasoindeksin muutosta vastaavan korotuksen vuosittain 1.1.2023 lukien sekä $\square$ mahdolliset veroissa, viranomaismaksuissa ja muissa julkisoikeudellisissa maksuissa mahdollisesti tapahtuvat muutokset muutoksen voimaantulosta lukien.				Digita ei voi yksipuolisesti päättää esim. DVB-T1 lähetyspalvelun tarjoamisen lopettamisesta.	
					Hintojen tulee vastata palvelun tuottamisesta aiheutuvia tosiasiallisia kustannuksia.
					Asiakkaan tulisi voida vapaasti valita ostamansa kapasiteetti ja peittoalue kuten nyt. Digitan tulee muuttaa sitoumusehdotustaan ja hinnoitteluaan vastamaan palvelun tuottamisesta aiheutuvia tosiasiallisia kustannuksia.
					Sitoumusehdotuksessa ei vertailla keskenään yhteismitallisia yksioitä. Hinnoittelun tulee perustua Mbit/s pohjaiseen hinnoitteluun, joka lasketaan koko kanavanipun enimmäistuoton kautta.
					Tosiasiassa asiakkaan kustannukset osin jopa nousevat johtuen Digitan merkittävistä rajoituksista DVB-T2 lähetyskapasiteettin myynnissä.
					Edellyttäen, että hinnat muutetaan vastaamaan palvelun tuottamisesta aiheutuvia tosiasiallisia kustannuksia.
					Markkinaehtoisten olosuhteiden varmistamiseksi on televisiotoimijoille turvattava oikeus ostaa lähetyskapasiteettia joustavasti valitsemansa jakelualueelle (väestöpeitto), lähetysteknologialle (SD/HD) sekä lähetyskapasiteetin määrälle.
					Ansiotasoindeksin mahdollistama korotustaso syö Digitan sitoumuksessa kuvaatut alennukset nopeasti.
				Ansiotasoindeksin mahdollistama korotustaso syö Digitan sitoumuksessa kuvaatut alennukset nopeasti.	

ii. Uuden HMOV-päätöksen voimaantulo hetkellä voimassa olevalla hinnalla tarkoitetaan:
☑ DVB-T-kapasiteetin osalta sitoumuksen 7 mukaisia hintoja, jotka on yksilöity sitoumushakemuksen liitteissä 1–3; ☑ HD-palveluiden osalta sitoumuksen 8 mukaisia hintoja, jotka on yksilöity sitoumushakemuksen liitteessä 4; ja ☑ SD-palveluiden osalta sitoumuksen 8 mukaisia hintoja, jotka on yksilöity sitoumushakemuksen liitteessä 5.

10. Digita sitoutuu tarjoamaan jokaiselle toimiluvanhaltijalle veloituksetta yhden (1) valtakunnallisen HD-kanavan kunkin toimiluvanhaltijan simulcast-vaiheen ajan. Sitoumuksen hyödyntäminen edellyttää, että:

- i. Toimiluvanhaltijan ja Digitan välinen saman vapaasti vastaanotettavan kanavan (vähintään 90 %:n väestöpeitto, all-time-kapasiteetti 24h/vrk) DVB-T-jakelua koskeva palvelusopimus on voimassa koko simulcast-vaiheen ajan; ja
- ii. Toimiluvanhaltija sitoutuu jatkamaan valtakunnallisen HD-kanavan jakelupalvelun ostamista Digitan kulloinkin voimassa olevan hinnaston mukaisella hinnalla vähintään 18 kuukautta simulcast-vaiheen päättymisen jälkeen, tai jos toimiluvanhaltijan simulcast-vaihe on lyhyempi kuin 18 kuukautta, vähintään 12 kuukautta simulcast-vaiheen päättymisen jälkeen; ja
- iii. Digitan ja toimiluvanhaltijan välillä laaditaan kirjallinen sopimus valtakunnallisen HD-kanavan jakelusta simulcast-vaiheen aikana ja sen jälkeen. ☑ Sitoumus on voimassa uuden HMOV-päätöksen voimaantulosta 30.6.2024 asti tai niin kauan kuin vapaata kapasiteettia riittää, näistä aikaisempi.

			HMV-sääntelyn lähtökohta on, että palvelut tulee olla hinnoiteltu kustannussuuntautuneesti. Palvelusta perittävän hinnan on vastattava kyseisen palvelun tuottamisesta aiheutuvia tosiasiallisia kustannuksia. Näiden lisäksi voidaan hyväksyä vain kohtuullinen kate. Uuden tehokkaamman DVB-T2 -lähetysteknologian tehokkuushyöty tulee jakaa palvelua ostaville asiakkaille.
			Jotta siirtymä DVB-T2 -jakeluun voidaan toteuttaa vaiheittain Yleisradion LVM:n siirtymätyöryhmässä esittämällä tavalla, tulee kaikille toimijoiden kanaville tarjota DVB-T2-simulcast (DVB-T2 HD tai DVB-T2 SD) kapasiteetti koska kanavapaikkajärjestelmää ei voida muuten muuttaa katsojia palvelevalla tavalla.
			Sitoumus tulee kattaa kaikkien kanavien SD tai HD tasoisien maksuttoman simulcast-jakson siirtymäsuunnitelman mukaisella tavalla.
			Markkinaehtoisten olosuhteiden varmistamiseksi on televisiotoimijoille turvattava oikeus ostaa lähetyskapasiteetti joustavasti valitsemansa jakelualueelle (väestöpeitto), lähetysteknologialle (SD/HD) sekä joustavasti lähetyskapasiteetin määrälle.
			Digita ei voi yksipuolisesti määrätä DVB-T2 siirtymän ajankohtaa. Tästä päättävät yksinomaan lähettäjäritykset.