

Määräyksen nimi	OPS M1-32, Kauko-ohjatun ilma-aluksen ja lennokin käyttäminen ilmailuun (siirtymäkauden edellyttämät muutokset)
Määräyksen asianumero	TRAFICOM/42450/03.04.00.00/2020
Määräyksen tausta ja tavoite	Siviili-ilmailun turvallisuutta ja Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto EASAA koskeva perusasetus (EU) 2018/1139, niin sanottu uusi EASA-asetus, tuli voimaan 11.9.2018. Samassa yhteydessä EASA-asetuksen soveltamisala laajentui myös miehittämättömiin ilma-aluksiin. Euroopan komissio on toukokuussa 2019 antanut EASA-asetuksen perusteella täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/947 säännöistä ja menetelmistä miehittämättömien ilma-alusten käytössä. Asetus edellyttää jäsenvaltioilta toimenpiteitä mm. miehittämättömän ilmailun kielto- ja rajoitusalueiden ja toisaalta sen vapaammin mahdollistavien ilmatilavyöhykkeiden perustamisessa (ns. UAS-ilmatilavyöhykkeet) sekä lennokkikerhojen toimintaan liittyvien lupaehtojen määrittelyssä. Asetus tulee sovellettavaksi 1.7.2020 alkaen. Sen 21 artikla sisältää kuitenkin siirtymäajat, joiden perusteella miehittämättömän ilma-alusjärjestelmän käyttäjien tekemät ilmoitukset tai vastaavat asiakirjat, jotka on myönnetty kansallisen lainsäädännön mukaisesti, pysyvät voimassa 1 päivään heinäkuuta 2021 asti. Asetuksen 21 artiklan 2 kohta mahdollistaa myös uusien ilmoitusten vastaanottamisen samaan päivämäärään asti, edellyttäen että toiminta 1.7.2021 alkaen tapahtuu asetuksen 2019/947 mukaisesti. Asetuksen 21 artiklan 3 kohta puolestaan sisältää lennokkikerhoille ja -yhdistyksille tarkoitettua siirtymäajan, jonka perusteella miehittämättömillä ilma-alusjärjestelmillä harjoitettavaa toimintaa saa jatkaa kansallisten sääntöjen mukaisesti ja ilman 16 artiklan mukaista lupaa 1 päivään heinäkuuta 2022 asti. Edellä mainittujen siirtymäaikojen johdosta kansallinen määräys OPS M1-32 on vielä tarpeen pitää voimassa, sillä se muodostaa perustan aiemmin tehtyjen ilmoitusten mukaiselle toiminnalle ja siihen mahdollisesti myönnetyille poikkeusluville sekä lennokkikerhojen toiminnalle siirtymäaikana. Myös toimijoiden uusia ilmoituksia voidaan ottaa vastaan kansallisten sääntöjen perusteella 1.7.2021 asti. Tarkoituksena on muuttaa määräys OPS M1-32 määräaikaiseksi (30.6.2021 asti) ja tarkentaa sen soveltamisalaa siten, että se vastaa asetuksessa 2019/947 sallittujen siirtymäaikojen soveltamisalaa. Muutoin määräykseen tehdään vain välttämättömiksi havaittuja vähäisiä korjauksia.

	Seuraavassa vaiheessa 30.6.2021 jälkeen määräys OPS M1-32 on suunniteltu muutettavaksi siten, että siitä poistettaisiin valtion miehittämättömyyden ilmailua koskeva osuus, josta annettaisiin erillinen määräys. Näin OPS M1-32 jäisi koskemaan vain lennokkikierhojen toimintaa 1.7.2022 asti, jolloin sitä koskeva EU-asetuksen mukainen siirtymäaika päättyy. Määräyksen OPS M1-32 muutosten lisäksi on suunniteltu erikseen annettavaksi uusi määräys asetuksen 2019/947 mahdollistamista UAS-ilmatilavyöhykkeistä.
Säädösperusta (laki), EU-/kv-oikeudellinen säädöstausta	Ilmailulain (864/2014) 1.7.2020 voimaan tuleva muutos EASA-asetus (EU) 2018/1139 Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/947 säännöistä ja menetelmistä miehittämättömien ilma-alusten käytössä
Määräyksen vaikutukset • viranomaisen toimintaan • asiakkaiden/sidosryhmien/kansalaisten toimintaan (toiminnalliset ja taloudelliset) • turvallisuuteen • ympäristöön • esteettömyyteen, yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon	Määräyksen OPS M1-32 muutoksella ei tässä vaiheessa ole merkittäviä vaikutuksia viranomaisen tai asiakkaiden toimintaan, sillä tarkoituksena on mahdollistaa miehittämättömän ilmailun ja lennokkikierhoiminnan jatkaminen nykyisten kansallisten vaatimusten mukaisesti EU-asetuksessa säädetyn siirtymäkauden ajan. Viranomaiselta sääntelytilanteen selvittäminen asiakkaille vaatii kuitenkin aktiivista tiedottamista. Määräysmuutoksella ei ole vaikutusta turvallisuuteen, ympäristöön tai muihin seikkoihin.
Jälkiarviointi (arviointisuunnitelma / ei tehdä)	Jälkiarviointia ei ole tarkoitus tehdä, koska muutokset ovat vähäisiä ja kattavat vain EU-asetuksen salinan siirtymäajan.
Määräyksen alustava aikataulu	Muutettu määräys OPS M1-32 on tarkoitus antaa 1.7.2020 ja se tulisi voimaan 2.7.2020.
EU-/kv-säädöksen täytäntöönpanon takaraja	-
Määräyksen notifiointi (kyllä/ei), notifiointin aikataulu	ei
Määräyksen suhde muihin hankkeisiin	Määräyksen valmistelu kytkeytyy Liikenne- ja viestintäministeriössä meneillään olevaan ilmailulainsäädännön uudistushankkeeseen, jossa uuden EASA-asetuksen edellyttämät muutokset tuodaan kansalliseen lainsäädäntöön. Lakiuudistuksen on tarkoitus tulla voimaan 1.7.2020.
Sidosryhmien kuuleminen	Noin 4 viikon lausuntokierros maaliskuussa 2020. Mahdollinen tiedotustilaisuus touko-kesäkuun vaihteessa.
Määräyksestä viestiminen	Määräyshankepäätyksestä, lausuntokierroksesta ja määräyksen valmistumisesta viestitään sähköpostitse ilmailun sääntelyn jakelulistalle ilmoittautuneille sekä Traficomin Internet-sivuilla. Lisäksi tietoa annetaan kohdennetusti lennokkikierhoille ja niille miehittämättömien ilma-alusten käyttäjille, jotka ovat tehneet toiminnastaan ilmoituksen. Valmiit

	määräykset julkaistaan Finlex-säädöstietopankissa ja Traficomin ilmailumääräyskokoelmassa.
Lisätietojen antajat/valmistelijat	Tarkastaja Timo Niemelä timo.niemela(at)traficom.fi, puh. 029 534 6077 rpa(at)traficom.fi (yleisosoite) Lakimies Leila Iikkanen leila.iikkanen(at)traficom.fi, puh. 029 534 6039
Päiväys	4.3.2020
Määräyshankepäättöksen hyväksyminen	Jari Pöntinen johtaja